

**ATELIER DE FORMATION SUR LE
RENFORCEMENT DES CAPACITES DES
PARLEMENTAIRES ET CADRES DU
PARLEMENT SUR LE PROCESSUS
D'ELABORATION ET D'ANALYSE DE LA LOI
DES FINANCES**

Ngozi, du 9 - 11 MARS 2021

**SYNTHSE SUR LA LECTURE DU BUDGET DU
TABLEAU DES OPERATIONS FINANCIERES DE
L'ETAT (TOFE)**

LIAISON TOFE-BUDGET-ERE-BDP-SM

Boaz NIMPE

CONSULTANT FORMATEUR

DOCUMENTS DE BASE POUR L'ANALYSE, LE SUIVI ET LA GESTION DES BUDGETS PUBLICS

- **Secteur des Finances Publiques**
 - ✓ Le Budget de l'Etat
 - ✓ Le Tableau des Opérations Financières de l'Etat (TOFE)
 - ✓ La balance des comptes et le plan de trésorerie
- **Le secteur Monétaire**
 - ✓ La situation monétaire
- **Le secteur Extérieur (Examen des composantes de la Balance des Paiements)**
- **Le secteur Réel**
 - ✓ Le tableau d'équilibre Ressources – Emplois en biens et services (Comptes nationaux)

LIAISON TOFE-BUDGET ET LES AUTRES DOCUMENTS

- **I. ARCHITECTURE DU TOFE**
- **II. LIAISON TOFE-TABLEAU DES RESSOURCES-EMPLOIS**
- **III. LIAISON TOFE-BUDGET**
- **IV. LIAISON TOFE-BALANCE DES PAIEMENTS.**
- **V. LIAISON TOFE-SITUATION MONETAIRE**
- **VI. LIAISON TOFE-SITUATION MONETAIRE-BDP-SECTEUR REEL**

I. ARCHITECTURE DU TOFE

- Les recettes budgétaires
- Les dépenses budgétaires
- Qualification des soldes
- Financement

LES RECETTES BUDGETAIRES

Lignes du TOFE	Contenu des lignes
1. Recettes Totales	Somme des recettes fiscales, non fiscales et en capital.
11. Recettes Fiscales	Impôt sur le Revenu + Taxe sur Biens et Services + Taxe sur le Commerce Extérieur + Autres recettes Fiscales non classées.
12. Recettes non Fiscales	Recettes Administratives
13. Recettes en Capital	Produits de ventes des biens de Capital fixe, stock stratégique, terrains et actifs incorporels hors privatisation.

Lignes du TOFE	Contenu des lignes
2. Dépenses et Prêts Nets	Somme des dépenses courantes, des Prêts nets et des dépenses en capital.
21. Dépenses Courantes	Masse salariale (Traitements et salaires) + Biens et Services + Transferts et Subventions + Intérêts dûs + dépenses d'autres organismes du champ du TOFE .
22. Dépenses Primaires	Masse salariale (Traitements et salaires) + Biens et services + Transferts et subventions + dépenses d'autres organismes + dépenses d'investissements sur ressources Intérieures.
211. Masse Salariale	Traitements et salaires + Autres selon la Loi de Finances.
212. Biens et Services	Achats de Biens & Services + Autres charges exceptionnelles + Imprévus et autres charges de l'Etat + Fonds Spéciaux.
213. Transferts & Subventions	Contribution et subsides + Prestation sociales.
214. Intérêts dus	Somme intérêts de la dette extérieure et intérieure.
2141. Intérieurs	Intérêt de la dette intérieure
2142. Extérieurs	Intérêt de la dette extérieure
215. Dépenses d'autres Organismes et/ou Comptes spéciaux	Toutes autres dépenses qu'on a voulu pour une raison ou une autre mettre en exergue et les Comptes spéciaux.
2151. Election	
2152. Comptes spéciaux	
23. Dépenses en Capital	Dépenses d'investissement sur ressources Intérieures et Extérieures
231. Sur Ressources Intérieures	Contribution de l'Etat aux dépenses de projets.
232. Sur Ressources Extérieures	Dépenses pour la réalisation de projets financés par des Dons et Prêts extérieurs.
24. Prêts Nets	Prêts et avances – remboursements.
241. Prêts et avances	Variations des Prêts et avances à des organismes autonomes ou des préfinancements d'opérations à financer par l'Extérieur (Prêts/avances – remboursements)
242. Remboursement des Prêts Rétrocédés	Remboursement sur les prêts rétrocédés.

Lignes du TOFE	Contenu des lignes
3. SOLDE GLOBAL (base engagement)	Recettes Totales – (Dépenses et Prêts Nets)
31. Solde Global inclus dons	Recettes Totales – Dépenses et prêts Nets + Dons
32. Solde Primaire	Recettes Totales – Dépenses Primaires
4. Ajustement Caisse	Variation Arriérés + Paiements en rapprochement
41. Variation Arriérés	Accumulation arriérés sur la période + apurement d'arriérés de la période.
411. Intérêts extérieurs	Arriérés concernant les intérêts de la dette extérieure
412.Arriérés Intérieurs	Arriérés concernant aussi bien la dette intérieure que les dépenses du Budget Ordinaire et d'Investissements
42. Paiements en rapprochement	Restes à payer de l'année concernée ou de la période couverte par le TOFE + point des états de rapprochement des comptes bancaires de l'Etat avec les Institutions financières + autres.
5. SOLDE GLOBAL (base caisse)	Solde Global (base engagement) + Ajustement base caisse.

Lignes du TOFE	Contenu des lignes
6. FINANCEMENT	Financement Intérieur + Financement Extérieur
61. Financement Intérieur	Financement bancaire + Financement non bancaire y compris produit de privatisation.
611. Financement bancaire	Variation de dettes et créances de l'Etat (champ d'application du TOFE) vis-à-vis de la B.R.B des Banques Commerciales et des CCP (PNG ou Créances nettes du Gouvernement)
612. Financement non bancaire	Non bancaire + Cession d'actifs + restructuration et autres.
6121. Non bancaire	Variation des dettes et créances de l'Etat vis-à-vis des non banques.
6122 . Produit de Privatisation	Recettes de privatisation + dépenses de restructuration des Entreprises publiques
6123. Autres	Autres financements intérieurs
62. Financement Extérieur	Dons + Prêts y compris Amortissements de la dette Extérieure + Allègement de la Dette, PPTE et autres)
621. Dons	Somme des Dons projets et Dons programmes ou Dons budgétaires
6211 Projets	Montant des Dons projets
6212 Programme	Montant des Dons Programmes (Aide budgétaire remboursable)
622 . prêts	Prêts projets + prêts programmes/Budgétaires + Allègement de la Dette + Initiative PPTE
6221. Projets	Décaissements sur prêts Projets
6222. Programme	Décaissements sur Prêts programmes
6223. Allègement de la dette	Montant allègement, rééchelonnement et consolidation reçu
64224 . Initiative PPTE	Allègement provenant de l'Initiative PPTE
6225. Amortissement de la Dette Extérieur	Montant devant être payé pour le principal de la dette Extérieure concernant la période.
6226. Variation des Arriérés	Il s'agit, concernant le principal de la dette extérieure, des accumulations d'arriérés nouveaux de la période + les apurements d'arriérés anciens au cours de la période.
7. Ajustement	Erreurs & omissions

II. RELATION DU TOFE AVEC LE TABLEAU D'EQUILIBRE RESSOURCES- EMPLOIS

- Les dépenses de personnel et de matériel inscrites au TOFE représentent l'essentiel de la consommation publique des administrations telle qu'elle s'inscrit dans le tableau d'Equilibre Ressources – Emplois.

III. LIAISON TOFE-BUDGET

- Le budget est un document qui retrace les dépenses prévues. Il s'agit donc en principe d'un maximum qui ne peut être dépassé, mais ceci se révèle souvent théorique.
- Dans l'exécution du budget, il est possible de continuer à dépenser des montants inscrits aux budgets des années antérieures. Il en résulte que les sommes dépensées au cours d'une année peuvent différer sensiblement des données du budget.
- Mais l'établissement du TOFE permet d'analyser la gestion des finances publiques (***voir architecture du TOFE***).

Liaison déficit public- balance des paiements -secteur monétaire

- Pour bien comprendre la liaison entre le déficit public, la balance des paiements et le secteur monétaire il faut penser que l'Etat est un agent économique comme les autres: *(vous, moi, telle ou telle entreprise etc.)*. Chacun de ces agents économiques a des recettes et les utilisent soit en les dépensant, soit en épargnant une partie.

Liaison déficit public- balance des paiements -secteur monétaire

- Il arrive souvent, très souvent même, que les recettes ne soient pas suffisantes pour faire face à ses dépenses ordinaires et à ses dépenses d'investissement, à réaliser ses projets. Malgré l'insuffisance de ces moyens propres, on décide de réaliser quand même ces dépenses. Dans ce cas, votre budget ou le budget de l'Etat est en déficit. En ce moment il faut chercher à financer ce déficit.

Liaison déficit public- balance des paiements -secteur monétaire

- Dans une situation de déficit on est obligé de trouver des ressources additionnelles : soit on reçoit des dons, soit on s'endette. Les dons proviennent généralement des Bailleurs de fonds, comme l'Union Européenne qui ne donne que des dons, ou la Banque Africaine de Développement, la Banque Mondiale, et d'autres bailleurs de fonds multilatéraux qui donnent des crédits.

Liaison déficit public- balance des paiements -secteur monétaire

- Pour financer son déficit l'Etat s'endette aussi à la BRB et/ou auprès du public à travers les certificats du trésor.
- Les dons et les crédits obtenus auprès des institutions financières internationales proviennent de l'extérieur, ils apparaissent donc dans la Balance des Paiements.

Liaison déficit public- balance des paiements -secteur monétaire

- Ces fonds sont des devises, ils arrivent au Burundi, à la BRB ou dans les banques commerciales. Le secteur monétaire est donc mis à contribution. La réalisation des projets va exiger des dépenses en francs Bu. La BRB va les vendre et mettra à la disposition du projet des Francs Bu

IV. Liaison TOFE-Balance des paiements

- Les flux en devises inclus dans le TOFE doivent figurer dans la balance des paiements: tirages sur emprunts extérieurs, amortissements, dons, paiements d'intérêts. En général, les flux du TOFE et de la BP sont pratiquement identiques: par exemple, il y a égalité entre les tirages sur emprunts extérieurs dans le TOFE et dans la BP quand l'Etat est le seul agent du pays à pouvoir se présenter sur les marchés financiers internationaux.

V. LIAISON TOFE-SITUATION MONETAIRE

- On trouve la Position nette du Gouvernement dans la situation monétaire, dont la variation figure au TOFE.

VI. LAISON TOFE & ENDETTEMENT

- Le TOFE ne présente que des flux. Inutile donc d'y chercher le montant de la dette publique. Les différentes données concernant les stocks figurent dans un état spécial. En principe, les différences entre les stocks de deux années successives correspondent aux flux inscrits au TOFE. Mais ce n'est pas toujours aussi simple. Par exemple, si toutes les sommes sont inscrites dans la même devise, on doit avoir:

LAISON TOFE & ENDETTEMENT

- Encours dette fin année $t =$ Encours dette année $t-1 +$ Tirages de l'année $t -$ amortissements de l'année t
- L'encours de la dette publique en monnaie locale peut varier de manière sensible sans que le gouvernement emprunte ou rembourse quoi que ce soit. L'égalité qui vient d'être notée doit donc être modifiée pour tenir compte de ces mouvements de taux de change.

ELEMENTS DE CONCLUSION

Quatre (4) messages

1. Il est important de mieux maîtriser en tant que Parlementaires et Cadres du Parlement toute la problématique de financement du déficit budgétaire
2. Comprendre comment le financement du budget de l'Etat affecte le secteur réel de l'Economie
3. Identifier à travers la lecture du budget l'Etat les différentes composantes qui impactent le niveau de la croissance économique. Les projets financés dans le budget doivent contribuer à relever le niveau de croissance et contribuer à la réduction de la pauvreté.
4. Comprendre que tout financement du déficit budgétaire a une incidence sur l'endettement de l'Etat et qu'un endettement excessif affecte nos générations futures et que tout ce qui a été financé doit avoir un retour d'investissement permettant à cette génération de payer les dettes.

FIN

JE VOUS REMERCIE

